

INFORME — PROPOSTA DE MODIFICACIÓ DEL CONTRACTE DE SERVEI D'AUDITORIA DELS COMPTES ANUALS I COMPTES JUSTIFICATIUS DE LA FUNDACIÓ SITGES, FESTIVAL INTERNACIONAL DE CINEMA DE CATALUNYA PER ALS EXERCICIS 2023, 2024 i 2025.

(EXPEDIENT NÚM. 1/2023)

Antecedents

1. En data 23 de març de 2023, es va publicar en el Perfil del Contractant de la FUNDACIÓ SITGES, FESTIVAL INTERNACIONAL DE CINEMA DE CATALUNYA (en endavant, **“la Fundació”**), l'anunci de licitació i el Plec de Clàusules Administratives Particulars (PCAP) i de Prescripcions Tècniques (PPT) que regeixen el procediment d'adjudicació del contracte de serveis de referència.
2. En data 5 de juny de 2023 es va adjudicar el contracte de referència a l'empresa **UNIAUDIT OLIVER CAMPS, S.L.** per ser la de millor relació qualitat-preu.
3. Durant l'execució del contracte, s'ha posat de manifest la necessitat de realitzar algunes tasques d'auditoria addicionals a les previstes en la clàusula 1 del PPT. En concret, la Fundació ha rebut dues noves subvencions de l'Institut Català de les Empreses Culturals (ICEC) que no estaven contemplades inicialment en el contracte d'auditoria formalitzat amb **UNIAUDIT OLIVER CAMPS, S.L i quins informes d'auditoria no estaven inclosos en la configuració inicial del pressupost base de licitació del contracte.**

Aquestes subvencions, concedides fora de les previsions inicials, generen l'obligació de justificar la seva aplicació mitjançant la presentació d'un informe d'auditor conforme a la normativa aplicable, entre d'altres, l'Orde EHA/1434/2007, de 17 de maig, per la qual s'aprova la norma d'actuació dels auditors de comptes en la realització dels treballs de revisió de comptes justificatius de subvencions, en l'àmbit del sector públic estatal, prevists en l'article 74 del Reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions, aprovat mitjançant Reial decret 887/2006, de 21 de juliol.

En concret, es tracta de l'ajut atorgat en el marc de la modalitat **“Laboratoris i residències”** per al desenvolupament del projecte **“Sitges Fanlab”**, amb una dotació prevista de **150.000 euros**, segons resolució de l'òrgan competent de l'ICEC de data 26 de març de 2024. Aquesta convocatòria es regeix per les bases específiques CLT/4183/2023, d'11 de desembre, que estableixen, en el seu apartat 10è, l'obligació d'aportar un **informe d'auditor** com a mitjà de justificació, i de l'ajut atorgat per la qualificació i professionalització del Festival, amb una dotació prevista de **200.000 euros**, segons resolució de l'òrgan competent de l'ICEC de data 25 de juny de 2024, la qual indica l'obligació de presentació del compte justificatiu acompanyat de l'informe de l'auditor el qual ha de ser el mateix que audita els comptes de la Fundació.

D'acord amb l'exposat anteriorment, durant l'execució del contracte vigent, s'ha posat de manifest la necessitat d'encarregar a l'empresa adjudicatària una tasca addicional d'auditoria, no prevista a l'abast inicial del contracte, consistent en l'emissió de dos informes de revisió justificatius d'aquestes noves subvencions.

L'import pressupostat per aquesta actuació adicional ascendeix a **2.500€ (IVA exclòs) per la subvenció "Laboratoris i residències"** i **2.250 € per la subvenció "Qualificació i professionalització"**, la qual cosa representa un **20,43%** respecte l'import d'adjudicació del contracte, i dona lloc a una **modificació no prevista** en els termes regulats a l'article 205 de la Llei 9/2017, de Contractes del Sector Públic ("LCSP").

Fonaments jurídics

1. D'acord amb l'article 100 de LCSP, el pressupost base de licitació constitueix el límit màxim de despesa que en virtut del contracte pot comprometre l'òrgan de contractació, inclòs l'IVA. D'altra banda, el valor estimat del contracte inclou l'import total, IVA exclòs, i afegint, entre d'altres, aquelles opcions eventuais i pròrrogues que es puguin acordar sobre el contracte (art. 101 LCSP).
2. En el present contracte, d'acord amb l'apartat C del Quadre de Característiques del PCAP, el preu del contracte es formulava a tant alçat per la totalitat de les tasques d'auditoria consignades en la clàusula 1 del PPT.

L'import ofert pel contractista per la totalitat de tasques a realitzar descrites en el PPT ascendeix a un total de 28.132,50 euros amb IVA inclòs, el que suposa un preu de 23.250 euros, IVA exclòs.

3. D'acord amb l'article 204 de la LCSP, segons consta en l'apartat O del Quadre de Característiques, en el present contracte no es van preveure causes específiques de modificació. Per la qual cosa, de conformitat amb la clàusula 26 del PCAP, la modificació del contracte únicament serà possible si concorren les causes descrites en l'article 205 de la LCSP, en els termes i condicions recollits en el mateix precepte.
4. L'article 205.2.a) preveu la següent causa de modificació del contracte:

"2. Los supuestos que eventualmente podrían justificar una modificación no prevista, siempre y cuando esta cumpla todos los requisitos recogidos en el apartado primero de este artículo, son los siguientes:

a) Cuando deviniera necesario añadir obras, suministros o servicios adicionales a los inicialmente contratados, siempre y cuando se den los dos requisitos siguientes:

1.º Que el cambio de contratista no fuera posible por razones de tipo económico o técnico, por ejemplo que obligara al órgano de contratación a adquirir obras, servicios o suministros con características técnicas diferentes a los inicialmente contratados, cuando estas diferencias den lugar a incompatibilidades o a dificultades técnicas de uso o de mantenimiento que resulten desproporcionadas; y, asimismo, que el cambio de contratista generara inconvenientes significativos o un aumento sustancial de costes para el órgano de contratación.

En ningún caso se considerará un inconveniente significativo la necesidad de celebrar una nueva licitación para permitir el cambio de contratista.

2.º Que la modificación del contrato implique una alteración en su cuantía que no exceda, aislada o conjuntamente con otras modificaciones acordadas conforme a este artículo, del 50 por ciento de su precio inicial, IVA excluido.”

5. En el present cas, la necessitat d'afegir nous serveis d'auditoria deriva de la recepció sobrevinguda de dues subvencions atorgades per l'ICEC no previstes inicialment en el contracte. Aquestes subvencions obliguen a presentar informes específics d'auditor independents, segons exigeixen les resolucions corresponents i les bases reguladores.

Aquests treballs no es van tenir en compte quan es va calcular el pressupost base de licitació del contracte, ja que la sol·licitud d'aquestes subvencions es va realitzar per part de la Fundació l'any 2024.

En aquest sentit, el canvi de contractista no és viable per exigència de l'òrgan concedent de les subvencions, l'ICEC, ja que existeix l'obligació de que l'informe justificatiu l'elabori el mateix auditor que audita els comptes de la Fundació. Així mateix, cal tenir en compte que el contractista disposa de l'experiència i el coneixement necessaris per a dur a terme aquesta tasca donat que és l'encarregat de fer la revisió d'altres subvencions atorgades per l'ICEC, que ja han estat encarregades al contractista actual conforme a la clàusula 2 del PPT.

Aquest coneixement previ del marc normatiu, dels criteris tècnics i dels procediments interns de la Fundació per part de l'adjudicatari resulta essencial per garantir la coherència i l'homogeneïtat dels informes d'auditoria que han de servir per a la justificació davant l'ICEC. La designació d'un nou auditor, a més de no ser possible per la obligatorietat de contractar al mateix auditor que audita els comptes anuals de la Fundació, implicaria el risc d'aplicar criteris interpretatius divergents, especialment en relació amb l'elegibilitat de despeses i els requeriments de documentació justificativa, fet que podria comprometre la coherència i validesa de la justificació global.

A més, aquesta solució comportaria una duplicació de processos tècnics, un increment del cost global del servei, així com una major càrrega de coordinació i seguiment per part de la Fundació. Tot plegat posaria en risc el compliment dels terminis de justificació establerts per l'ICEC, i incrementaria innecessàriament la complexitat del procediment administratiu.

Per tot això, es considera plenament justificat, d'acord amb l'article 205.2.a) de la LCSP, mantenir l'execució d'aquests serveis addicionals per part del mateix adjudicatari mitjançant la formalització d'una modificació contractual.

6. L'import de la modificació no supera el límit màxim previst en l'article 205.2.a.2º de la LCSP, per la qual cosa, resulta jurídicament viable procedir a la modificació del contracte.
7. D'acord amb l'article 206 de la LCSP, la modificació supera el vint per cent (20%) del preu inicial del contracte i, per tant, aquesta no resulta obligatòria pel contractista. En aquest mateix sentit ho preveu la clàusula 26 del PCAP. Per aquest motiu, es precisa la seva conformitat expressa per procedir a la modificació.

8. També de conformitat amb la clàusula 26 del PCAP, el procediment de modificació del contracte requereix el següent procediment:

- *Informe justificatiu del responsable de contracte en el que manifesti la necessitat de procedir a realitzar la modificació del contracte*
- *Informe jurídic manifestant, en el seu cas, la seva procedència.*
- *Tràmit d'audiència al contractista per un termini de deu dies hàbils i compareixença en que manifesta haver estat informat de l'abast d'aquests nous treballs.*
- *Aprovació de la modificació i adjudicació de l'Òrgan de Contractació competent a proposta del responsable de contracte amb validació pressupostària.*
- *Reajustament de la garantia definitiva*

Per la qual cosa, atenent a qui subscriu el present escrit, serveixi la present proposta com a Informe justificatiu del responsable del contracte i també com a Informe jurídic, en tant que s'ha analitzat també des del punt de vista legal la possibilitat de modificació del contracte.

9. En relació amb l'última fita del procediment de modificació descrit en l'apartat anterior, tenint en compte que en virtut de l'article 107 de la LCSP es va eximir a l'adjudicatari de la constitució de la garantia definitiva (apartat G del Quadre de Característiques), es declara improcedent la necessitat de reajustar-la.

En virtut de l'anterior:

PRIMER.- S'INFORMA FAVORABLEMENT sobre la modificació del contracte de prestació del servei d'auditoria dels comptes anuals i comptes justificatius de la Fundació, per als exercicis 2023, 2024 i 2025 (EXPEDIENT NÚM. 1/2023), per un import de 4.750,00 euros (IVA exclòs).

SEGON.- ES PROPOSA modificar el contracte de referència en els termes indicats al llarg d'aquest escrit.

TERCER.- Notificar la present proposta a l'adjudicatari per a que al·legui el que al seu dret convingui un termini de 10 dies naturals.

QUART.- Declarar la manca de necessitat de reajustar la garantia definitiva.



Natàlia Rey-Joly Ripoll

Responsable Departament d'Administració

Fundació Sitges, Festival Internacional de Cinema de Catalunya

Sitges, 5 de maig de 2025